

E-BOOK

EMENDAS PARLAMENTARES

UM GUIA PARA TRANSFORMAR REGRA EM ROTINA

Conecte orçamento, execução e transparência para acompanhar o caminho do recurso público.



ORÇAMENTO
PÚBLICO



EXECUÇÃO
DA DESPESA



TRANSPARÊNCIA



Consultoria pública com foco em
organização, conformidade e clareza.

UM GUIA PARA TRANSFORMAR REGRA EM ROTINA

Emendas parlamentares conectam três dimensões da gestão pública: **orçamento, execução da despesa e transparência**. Entender essa relação ajuda a transformar exigências em procedimentos claros e verificáveis.

Este guia organiza os conceitos e mostra o que precisa aparecer no Portal da Transparência, com exemplos para equipes de gestão, contabilidade, controle interno e publicação de dados.

1	O que são emendas parlamentares?	03
2	Como funciona o ciclo das emendas?	04–06
3	O que o PNTTP exige do portal?	07–11
4	Exemplo integrado e checklist final	12–13
5	Referências para consulta	14



O fluxo varia conforme a modalidade.

O ciclo apresentado é didático. Regras, prazos, instrumentos e exigências devem ser conferidos para cada exercício e tipo de transferência.

Material orientativo. Referências consultadas em 30/08/2026. Não substitui a análise técnica do caso concreto.

O QUE SÃO EMENDAS PARLAMENTARES?

São propostas apresentadas por parlamentares para alterar o orçamento e direcionar recursos a políticas, obras e serviços considerados prioritários.

A aprovação da emenda não significa que o recurso já foi transferido ou gasto. A execução depende das regras aplicáveis, da programação e da ausência de impedimentos técnicos.

TIPOS DE EMENDAS NO ORÇAMENTO FEDERAL



INDIVIDUAL

Apresentada por deputado ou senador para destinar recursos a ações e projetos.



BANCADA ESTADUAL

Proposta coletivamente pela bancada de um estado ou do Distrito Federal.



COMISSÃO

Apresentada por comissão do Congresso em sua área de atuação.

O QUE INTERESSA AO ENTE BENEFICIÁRIO?



IDENTIFICAR A ORIGEM

Confira tipo, autoria, objeto, valor e destino antes de cadastrar a emenda.



ACOMPANHAR A APLICAÇÃO

Mantenha o vínculo entre a emenda, os documentos e cada despesa.

A tipologia acima é uma síntese didática. Observe as regras do orçamento e do ente de origem.

QUAL É O CICLO DAS EMENDAS PARLAMENTARES?

A trilha começa no orçamento e passa pela definição do beneficiário, pelo planejamento e pelas análises exigidas para a execução.

1



Proposição e aprovação no orçamento

A emenda é apresentada na tramitação da Lei Orçamentária Anual e, quando aprovada, integra o orçamento.

2



Indicação da destinação e do beneficiário

São definidos o ente beneficiário, a finalidade e a modalidade de transferência, conforme a regra aplicável.

3



Cadastro, aceite e plano de trabalho

Quando exigido, o ente registra os dados, manifesta ciência e apresenta o planejamento da aplicação.

4



Análise técnica

O órgão competente examina o plano, solicita complementações e verifica possíveis impedimentos.

Visão geral do fluxo. Os procedimentos específicos variam conforme a modalidade e o exercício.

O CICLO CONTINUA ATÉ A TRANSPARÊNCIA

Para acompanhar o recurso, é preciso distinguir a execução da transferência pelo repassador da execução da despesa pelo ente que o recebe.

5



Empenho e processamento da transferência

O repassador realiza os atos orçamentários e financeiros necessários à liberação, conforme a modalidade.

6



Recebimento e execução do objeto

O beneficiário registra o ingresso e aplica o recurso no objeto previsto, com planejamento, contratação e empenho próprios.

7



Liquidação e pagamento aos credores

O ente verifica o direito do credor, com base na entrega ou no serviço, e efetua o pagamento após a regular liquidação.

8



Monitoramento, contas e transparência

A equipe acompanha resultados, cumpre as obrigações de prestação de contas e mantém a informação pública conectada.



Uma emenda, duas perspectivas de execução.

Não confunda o pagamento da transferência ao município com os pagamentos aos fornecedores.

Base: Lei nº 4.320/1964, arts. 58, 62 e 63; orientações operacionais do Transferegov.br.

TRANSFERÊNCIA ESPECIAL: DO PLANO À APLICAÇÃO

A modalidade foi instituída pela EC nº 105/2019 para emendas individuais. A dispensa de convênio não elimina as obrigações de planejamento, controle e transparência.



O portal deve acompanhar a execução real.

Publique a origem, a finalidade, o ingresso e a aplicação dos recursos. Registre também pendências e situações sem execução.

O QUE O PNTF EXIGE SOBRE EMENDAS PARLAMENTARES?

Na matriz do Poder Executivo, a dimensão 17 reúne três critérios obrigatórios: identificar as emendas e demonstrar sua execução.



EMENDAS FEDERAIS

Identificação das emendas recebidas: origem, forma de repasse, tipo, número, autoria, valores, objeto e função de governo.

17.1



EMENDAS ESTADUAIS E MUNICIPAIS

Identificação das emendas dessas esferas com os dados de origem, destinação e valores previstos e realizados.

17.2



EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA

Demonstração da aplicação dos recursos, vinculando a emenda às despesas, aos credores e aos valores da execução.

17.3

**PRIMEIRO, IDENTIFICAR A EMENDA.
DEPOIS, ACOMPANHAR A DESPESA.**

Referência: PNTF 2026, dimensão 17. TCE-SE, "Principais alterações e atualizações", ciclo 2026.

O CADASTRO PRECISA CONTAR A HISTÓRIA COMPLETA

Organize os dados de cada emenda para que a pessoa consiga identificar de onde o recurso veio, a que se destina e em que situação se encontra.

INFORMAÇÃO	O QUE DEVE APARECER
Número da emenda	Identificador único no sistema de origem.
Tipo	Individual, bancada ou comissão, conforme o registro de origem.
Autoria	Parlamentar, bancada ou comissão responsável pela indicação.
Origem	Esfera de origem e órgão ou casa legislativa correspondente.
Forma de repasse	Transferência especial, convênio, contrato de repasse, fundo a fundo etc.
Instrumento	Número e ano, quando houver instrumento formal.
Valor previsto	Montante previsto na emenda ou no instrumento.
Valor repassado	Valor efetivamente transferido ao beneficiário.
Objeto / finalidade	Descrição clara da aplicação prevista para o recurso.
Função de governo	Código e descrição da função orçamentária relacionada.
Plano / cronograma	Acesso ao plano de trabalho ou cronograma aplicável.



Sem emendas no exercício? Informe expressamente.

A ausência de registros deve ser explicada, com indicação do período a que a declaração se refere.

A identificação deve seguir os registros de origem. "Bancada" é tipo de emenda, não forma de repasse.

COMO APRESENTAR OS DADOS NO PORTAL DA TRANSPARÊNCIA

Publicar é apenas uma parte do trabalho. A informação precisa ser localizada, compreendida e consultada sem obstáculos.



Seção própria

Crie uma área identificada como “Emendas Parlamentares”, com acesso simples pelo portal.



Dados na tela

Apresente os campos de forma estruturada e navegável, diretamente na consulta em HTML.



Detalhamento integrado

Vincule cada registro aos documentos, valores e gastos correspondentes. Evite informação dispersa.



Exportação completa

Permita baixar os dados da consulta, incluindo as informações do detalhamento.



Link externo ou PDF isolado não resolve a consulta.

Use documentos como apoio. O cidadão deve encontrar os dados e sua vinculação na seção da emenda.

A EXPERIÊNCIA DE QUEM CONSULTA TAMBÉM CONTA

- Nomes e campos padronizados entre exercícios.
- Filtros úteis para encontrar a emenda procurada.
- Ligação clara entre o recurso recebido e a despesa.

Orientações de consulta e disponibilidade: PNTTP 2026, dimensão 17.

QUATRO TESTES PARA SABER SE A SEÇÃO ESTÁ PRONTA

Além do cadastro, confira a atualização, o histórico e as ferramentas de consulta. Teste o portal como alguém que não conhece a rotina do órgão.

1



Atualidade

Confira os registros do ano da avaliação e as informações efetivamente atualizadas.

2



Série histórica

Mantenha o acesso aos três anos anteriores. Em 2026, confira também 2025, 2024 e 2023.

3



Gravação de relatórios

Teste a exportação em formato editável, como XLSX ou CSV, e confira o conteúdo baixado.

4



Filtro de pesquisa

Verifique a busca por exercício, autor, tipo e objeto, conforme as exigências aplicáveis.

EXEMPLO DE CONSULTA

Exercício

2026

Autor

Todos

Tipo

Todos

Objeto

Pesquisar

BUSCAR

Boa prática: faça uma busca, abra o detalhe e exporte os dados. As três versões devem contar a mesma história.

Roteiro baseado no material original e na metodologia PNTP 2026. Confira exceções e orientações do avaliador.

DA EMENDA AO PAGAMENTO: RASTREABILIDADE DA EXECUÇÃO

Na seção da emenda, demonstre a execução orçamentária e financeira vinculada ao recurso. O registro deve permitir chegar aos gastos e aos respectivos credores.



PARA CADA EMENDA, DEMONSTRE



Credor / beneficiário

Quem recebeu o pagamento. Identifique a pessoa física ou jurídica.



Descrição da despesa

Qual bem foi fornecido, obra executada ou serviço prestado.



Número do empenho

Qual registro orçamentário permite localizar a despesa vinculada.



Valores da execução

Quanto foi empenhado, liquidado e pago no período consultado.



O vínculo entre as informações é o ponto central.

A consulta precisa sair da identificação da emenda e chegar à despesa sem perder a origem do recurso.

Sem execução no período? Informe essa condição de forma expressa, distinguindo-a da inexistência de emendas.

Referência: PNTP 2026, critério 17.3. O fluxo acima é uma trilha de consulta, não uma sequência de transferência.

UMA EMENDA APRESENTADA DE FORMA INTEGRADA

Modelo fictício para demonstrar a ligação entre identificação, recebimento e execução. Os dados não representam um município, parlamentar ou fornecedor real.

EMENDA PARLAMENTAR		EXEMPLO FICTÍCIO
Exercício / tipo	2026 / Individual	
Número / autoria	20260001 / Parlamentar Exemplo	
Origem / repasse	União / Transferência especial	
Objeto / função	Equipamentos para unidades de saúde / 10 - Saúde	
Plano / instrumento	Plano de trabalho 001/2026 / Sem convênio	
Situação	Em execução	
VALOR PREVISTO		VALOR REPASSADO
R\$ 500.000,00		R\$ 500.000,00

EXECUÇÃO VINCULADA À MESMA EMENDA

EMPENHO	CREDOR / DESPESA	EMPENHADO	LIQUIDADO	PAGO
2026NE001	Fornecedor A Equipamentos clínicos	240.000,00	240.000,00	240.000,00
2026NE002	Fornecedor B Mobiliário para UBS	160.000,00	158.000,00	150.000,00
TOTAL (R\$)		400.000,00	398.000,00	390.000,00

Como ler: dos R\$ 500 mil recebidos, R\$ 400 mil foram empenhados, R\$ 398 mil liquidados e R\$ 390 mil pagos. Os valores são acumulados por estágio e **não devem ser somados entre si**.

Inclua acesso ao plano, aos documentos e à exportação dos registros.

Modelo didático desenvolvido a partir do material fornecido. Todos os números e nomes desta página são fictícios.

SEU PORTAL DA TRANSPARÊNCIA ESTÁ PRONTO?

Use o checklist para revisar a seção e registrar os ajustes necessários. A lista apoia o trabalho da equipe e não representa certificação de conformidade.

- | | |
|--|--|
| ☐ Existe seção própria de Emendas Parlamentares. | ☐ O histórico cobre os três anos anteriores. |
| ☐ As emendas federais recebidas estão identificadas. | ☐ As ferramentas de busca e os filtros foram testados. |
| ☐ As emendas estaduais e municipais aplicáveis estão identificadas. | ☐ É possível exportar em formato editável. |
| ☐ Cada registro informa número, tipo e autoria. | ☐ A exportação inclui os dados do detalhamento. |
| ☐ Origem e forma de repasse estão claras. | ☐ Os gastos identificam credor e descrição da despesa. |
| ☐ O instrumento está identificado, quando aplicável. | ☐ O número de cada empenho está disponível. |
| ☐ Valores previstos e repassados estão separados. | ☐ Valores empenhados, liquidados e pagos estão separados. |
| ☐ Objeto e função de governo estão informados. | ☐ A consulta em HTML reúne dados e vínculos. |
| ☐ Plano de trabalho ou cronograma está acessível. | ☐ Ausência de emenda ou de execução está explicada. |
| ☐ Os registros do exercício corrente estão publicados. | ☐ A emenda pode ser rastreada até seus pagamentos. |



Transparência de qualidade permite que qualquer pessoa encontre, entenda e acompanhe o caminho do recurso.

Sugestão de uso: registrar responsável, prazo e evidência de correção para cada item pendente.

PARA CONSULTAR E APROFUNDAR

Consulte as fontes oficiais e as orientações atualizadas do exercício. Os links abaixo são clicáveis.

01

PNTP 2026 | Metodologia e cartilha

Atricon. Matriz de critérios, cartilha e materiais do ciclo 2026.

02

PNTP 2026 | Orientações do TCE-SE

Principais alterações e atualizações. Emendas parlamentares: critérios 17.1, 17.2 e 17.3.

03

Constituição Federal e EC nº 105/2019

Arts. 163-A, 166 e 166-A. Fundamentos orçamentários e transferências especiais.

04

Lei Complementar nº 210/2024

Proposição e execução de emendas parlamentares. Regras de identificação e transparência.

05

Lei nº 4.320/1964

Arts. 58, 62 e 63: empenho, pagamento e liquidação da despesa pública.

06

Transferegov.br | Transferências especiais

Orientações operacionais, comunicados, cronogramas e planos de trabalho.



O dever de transparência é permanente.

A legislação, as decisões judiciais e os procedimentos podem mudar. Confira as fontes antes de aplicar este roteiro a uma situação concreta.